

UCHWAŁA NR CCXXIX.488.2014

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 1 grudnia 2014 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Dolice na 2015 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Katarzyna Korkus – Przewodnicząca
2. Mieczysław Kus – Członek
3. Anna Suprynowicz – Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały budżetowej Gminy Dolice na 2015 rok.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej Gminy Dolice na 2015 rok wraz z uzasadnieniem został przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 13 listopada 2014 r. pismem znak: Fn.3020.4.11.2014.

Z uwagi na to, że Rada Gminy Dolice nie określiła wymaganej szczegółowości projektu budżetu, Skład Orzekający ocenił jego zgodność z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.)¹.

Zakres przedstawionego przez Wójta Gminy Dolice projektu uchwały budżetowej na 2015 r. wraz z załącznikami odpowiada wymogom określonym przepisami art. 212 i art. 214 uofp i określa:

- 1) planowane dochody w szczególności większej niż wynikająca z przepisu art. 235 uofp, tj. dochody bieżące i dochody majątkowe według źródeł (paragrafów), w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej;
- 2) planowane wydatki w szczególności większej niż wynikająca z przepisu art. 236 uofp, tj. wydatki bieżące i wydatki majątkowe (z wyszczególnieniem odpowiednich grup), w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej z dodatkowym wskazaniem paragrafów;
- w planach, o których mowa w punktach 1 i 2, wyodrębniono – zgodnie z przepisami art. 237 uofp – dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami;
- 3) planowany deficyt budżetu wraz z źródłami jego pokrycia, określonymi zgodnie z przepisem art. 217 ust. 2 uofp;
- 4) planowane przychody budżetu, określone zgodnie z przepisem art. 5 ust. 1 pkt 4 uofp;
- 5) planowane rozchody budżetu, określone zgodnie z przepisem art. 6 ust. 2 uofp;

¹ dalej uofp

- 6) limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na cele, o których mowa w art. 89 ust. 1 uofp, tj. na:
 - pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu;
 - finansowanie planowanego deficytu budżetu;
 - spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów;
- 7) upoważnienie dla Wójta do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w punkcie 6;
- 8) upoważnienia dla Wójta, mieszczące się w zakresie określonym przepisami art. 258 i art. 264 ust. 3 uofp oraz art. 18 ust. 2 pkt 9 lit i ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2013 r. poz. 594, z późn. zm.);
- 9) zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu, sporządzone zgodnie z wymogami przepisów art. 215 uofp, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji podmiotowych i celowych związanych z realizacją zadań Gminy.

Utworzone w budżecie rezerwy są zgodne z przepisami art. 222 uofp, a ich wielkość nie przekracza dopuszczalnych norm, natomiast rezerwa z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z art. 26 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166).

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 z późn. zm.).

Przedłożony projekt budżetu spełnia wymogi określone odpowiednio w przepisach art. 242, art. 243 oraz art. 229 ustawy, tj.:

- dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących;
- relacja łącznej kwoty przypadających do spłaty rat pożyczek i kredytów i wykupu obligacji wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu;
- przyjęte wartości są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dolice na lata 2015-2025 w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.


Skład Orzekający zwraca uwagę na następujące uchybienia popełnione w przedłożonym projekcie:

- a) zbędne ustalenie limitu w § 9 pkt 3 uchwały – z treści projektu wynika, że planowane w przychodach pożyczki i papiery wartościowe w łącznej wysokości 2 558 000 zł mają służyć wyłącznie sfinansowaniu planowanego deficytu budżetu, natomiast na pokrycie rozchodów z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętej pożyczki i wykupu obligacji zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 uofp;
- b) błąd techniczny w § 13 pkt 1 uchwały polegający na przyporządkowaniu wyrażenia „z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami” wyłącznie do podpunktu b, zamiast do obu podpunktów;

e) nie zachowanie spójności w zakresie wysokości pożyczek planowanych do udzielenia w 2015 r., tj. między kwotą wymienioną w § 13 pkt 7, a kwotą zaplanowaną w rozchodach budżetu (załącznik nr 3 do uchwały).

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Katarzyna Korkus